

ИНСТИТУТ РЕЛИГИИ И ПРАВА

НОВОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
РОССИИ
О СВОБОДЕ СОВЕСТИ
И
О РЕЛИГИОЗНЫХ
ОБЪЕДИНЕНИЯХ

СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

МОСКВА
1999

ИНСТИТУТ РЕЛИГИИ И ПРАВА

**НОВОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
РОССИИ
О СВОБОДЕ СОВЕСТИ
И
О РЕЛИГИОЗНЫХ
ОБЪЕДИНЕНИЯХ**

СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

**МОСКВА
1999**

**НОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ
О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И
О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ**

Сборник нормативных актов

Составитель Пчелинцев А.В.

М., Институт религии и права, 1999, 75с.

Уважаемый читатель!

Перед Вами сборник правовых актов «Новое законодательство России о свободе совести и о религиозных объединениях», продолжающий серию публикаций посвященных области государственно-церковных отношений.

Выход этого сборника, адресованного, в основном, представителям органов исполнительной власти и религиозных объединений, представляется чрезвычайно актуальным в условиях, когда законодательство о свободе совести в течение 1997–98г.г. претерпело существенные изменения.

Хотя предыдущий сборник правовых актов «Религия и закон», выпущенный Институтом религии и права в 1996г. (составитель и автор комментариев Протопопов А.О.), в целом и не утратил своей практической значимости, в части отечественного законодательства он серьезно устарел. Это естественно — жизнь не стоит на месте. Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», вступивший в силу 1 октября 1997 г., открыл новую страницу в сфере государственно-церковных отношений. В его развитие Правительством РФ и Министерством юстиции РФ приняты подзаконные акты, знание которых крайне необходимо для практики. Несмотря на то, что новый закон содержит некоторые недостатки и противоречия, он закрепил общественные реальности сегодняшнего дня. Его значение в исторической перспективе мы сможем оценить спустя какое-то время.

Сегодня в Российской Федерации уже более 16 тысяч религиозных объединений различных конфессий получили правоспособность юридического лица, зарегистрировав свои уставы. Все они должны не позднее 31 декабря 1999 года пройти государственную перерегистрацию. По истечении установленного срока религиозные организации, не прошедшие перерегистрацию, могут быть

ликвидированы в судебном порядке по обращению органа, осуществляющего государственную регистрацию организаций.

Мы публикуем полные тексты действующих правовых актов и извлечения из них, не сопровождая их комментариями. Мнения специалистов по отдельным положениям нового законодательства о свободе совести Вы сможете найти на страницах специализированного журнала «Религия и право», информационно-аналитического бюллетеня «Государство, религия, церковь в России и за рубежом», а также в других изданиях.

Сборник содержит действующие правовые акты по состоянию на 1 ноября 1998г., а также статистические сведения о религиозных объединениях в Российской Федерации, зарегистрировавших свои уставы по состоянию на 1 января 1998 г..

Надеемся, что данное издание займет достойное место в Вашей библиотеке.

Институт религии и права готов к сотрудничеству с преподавателями, научными работниками, религиоведами, практикующими юристами, представителями религиозных организаций.

Будем рады получить Ваши пожелания, предложения, советы.

А.Пчелинцев

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года
(Извлечения)

Статья 14

- 1. Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.*
- 2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.*

Статья 15

- 1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.*
- 2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.*
- 3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.*
- 4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.*

Статья 19

- 1. Все равны перед законом и судом.*
- 2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.*

Статья 28

1. Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Статья 29

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.

2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

Статья 30

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Статья 55

1. Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

2. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 59

3. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О СВОБОДЕ СОВЕСТИ
И
О РЕЛИГИОЗНЫХ
ОБЪЕДИНЕНИЯХ**

Принят Государственной Думой 19 сентября 1997 года.

Одобрен Советом Федерации 24 сентября 1997 года.

Вступил в силу 1 октября 1997 года.

Федеральное Собрание Российской Федерации,

подтверждая право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии и убеждений,

основываясь на том, что Российская Федерация является светским государством,

признавая особую роль православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры,

уважая христианство, ислам, буддизм, иудаизм и другие религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России,

считая важным содействовать достижению взаимного понимания, терпимости и уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания,

принимает настоящий Федеральный закон.

Глава I. Общие положения

***Статья 1. Предмет регулирования настоящего
Федерального закона***

Настоящий Федеральный закон регулирует правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений.

Статья 2. Законодательство о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

1. Законодательство о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях состоит из соответствующих норм Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Права человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания регулируются федеральным законом. Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации и затрагивающие реализацию права на свободу совести и свободу вероисповедания, а также деятельность религиозных объединений, должны соответствовать настоящему Федеральному закону. В случае противоречия настоящему Федеральному закону нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам защиты права на свободу совести и свободу вероисповедания и по вопросам деятельности религиозных объединений действует настоящий Федеральный закон.

3. Ничто в законодательстве о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, гарантированных Конституцией Российской Федерации или вытекающих из международных договоров Российской Федерации.

Статья 3. Право на свободу совести и свободу вероисповедания

1. В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, пользуются правом на свободу совести и свободу вероисповедания наравне с гражданами Российской Федерации и несут установленную федеральными законами ответственность за нарушение

законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

2. Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. Установление преимуществ, ограничений или иных форм дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается.

4. Граждане Российской Федерации равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии и религиозной принадлежности. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой. По просьбам религиозных организаций решением Президента Российской Федерации священнослужителям в соответствии с законодательством Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе в мирное время может предоставляться отсрочка от призыва на военную службу и освобождение от военных сборов.

5. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Запрещается вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих.

6. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с федеральным законом. Проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещаются.

7. Тайна исповеди охраняется законом. Священнослужитель не может быть привлечен к ответственности за отказ от дачи показаний по обстоятельствам, которые стали известны ему из исповеди.

Статья 4. Государство и религиозные объединения

1. Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

2. В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства государство:

не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;

не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит настоящему Федеральному закону;

обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

3. Государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных учреждениях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

4. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не сопровождается публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

5. В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение:

создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институционной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям;

не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;

не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь.

6. Отделение религиозных объединений от государства не влечет за собой ограничений прав членов указанных объединений участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, деятельности политических партий, политических движений и других общественных объединений.

7. По просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

Статья 5. Религиозное образование

1. Каждый имеет право на получение религиозного образования по своему выбору индивидуально или совместно с другими.

2. Воспитание и образование детей осуществляются родителями или лицами, их заменяющими, с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания.

3. Религиозные организации вправе в соответствии со своими уставами и с законодательством Российской Федерации создавать образовательные учреждения.

4. По просьбе родителей или лиц, их заменяющих, с согласия детей, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, администрация указанных учреждений по согласованию с соответствующим органом местного самоуправления предоставляет религиозной организации возможность обучать детей религии вне рамок образовательной программы.

Глава II. Религиозные объединения

Статья 6. Религиозные объединения

1. Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

вероисповедание;

совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;

обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

2. Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

3. Создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных учреждениях и органах местного самоуправления, воинских частях, государственных и муниципальных организациях запрещается.

4. Запрещаются создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых противоречат закону.

Статья 7. Религиозная группа

1. Религиозной группой в настоящем Федеральном законе признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Помещения и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками.

2. Граждане, образовавшие религиозную группу с намерением в дальнейшем преобразовать ее в религиозную организацию, уведомляют о ее создании и начале деятельности органы местного самоуправления.

3. Религиозные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Статья 8. Религиозная организация

1. Религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

2. Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные.

3. Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста восемнадцати лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

4. Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

5. Централизованная религиозная организация, структуры которой действовали на территории Российской Федерации на законных основаниях на протяжении не менее пятидесяти лет на момент обращения указанной религиозной организации в регистрирующий орган с заявлением о государственной регистрации, вправе использовать в своих наименованиях слова "Россия", "российский" и производные от них.

6. Религиозной организацией признается также учреждение или организация, созданные централизованной религиозной организацией в соответствии со своим уставом, имеющие цель и признаки, которые предусмотрены пунктом 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в том числе руководящий либо координирующий орган или учреждение, а также учреждение профессионального религиозного образования.

7. Органы государственной власти при рассмотрении вопросов, затрагивающих деятельность религиозных организаций в обществе, учитывают территориальную сферу деятельности религиозной организации и предоставляют соответствующим религиозным организациям возможность участия в рассмотрении указанных вопросов.

8. Наименование религиозной организации должно содержать сведения о ее вероисповедании. Религиозная организация обязана указывать свое полное наименование при осуществлении деятельности.

9. Религиозная организация обязана ежегодно информировать зарегистрировавший ее орган о продолжении своей деятельности с указанием сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц.

Указанные сведения о местных религиозных организациях могут представляться в регистрирующий орган соответствующей централизованной религиозной организацией.

Непредставление указанных сведений в течение трех лет является основанием для обращения регистрирующего органа в суд с иском о признании религиозной организации прекратившей свою деятельность.

Статья 9. Создание религиозных организаций

1. Учредителями местной религиозной организации могут быть не менее десяти граждан Российской Федерации, объединенных в религиозную группу, у которой имеется подтверждение ее существования на данной территории на протяжении не менее пятнадцати лет, выданное органами местного самоуправления, или подтверждение о вхождении в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, выданное указанной организацией.

2. Централизованные религиозные организации образуются при наличии не менее трех местных религиозных организаций одного вероисповедания в соответствии с собственными установлениями религиозных организаций, если такие установления не противоречат закону.

Статья 10. Устав религиозной организации

1. Религиозная организация действует на основании устава, который утверждается ее учредителями или централизованной религиозной организацией и должен отвечать требованиям гражданского законодательства Российской Федерации.

2. В уставе религиозной организации указываются:

наименование, место нахождения, вид религиозной организации, вероисповедание и в случае принадлежности к существующей централизованной религиозной организации ее наименование;

цели, задачи и основные формы деятельности;

порядок создания и прекращения деятельности;

структура организации, ее органы управления, порядок их формирования и компетенция;

источники образования денежных средств и иного имущества организации;

порядок внесения изменений и дополнений в устав;

порядок распоряжения имуществом в случае прекращения деятельности;

другие сведения, относящиеся к особенностям деятельности данной религиозной организации.

Статья 11. Государственная регистрация религиозных организаций

1. Государственная регистрация религиозных организаций осуществляется федеральным органом юстиции и органами юстиции субъектов Российской Федерации в порядке, установленном в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Государственная регистрация местной, а также централизованной религиозной организации, состоящей из местных религиозных организаций, находящихся в пределах одного субъекта Российской Федерации, осуществляется органом юстиции соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Федеральный орган юстиции регистрирует централизованные религиозные организации, имеющие местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации.

4. Государственная регистрация религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями в соответствии с пунктом 6 статьи 8 настоящего Федерального закона, осуществляется органом юстиции, зарегистрировавшим соответствующую религиозную организацию.

5. Для государственной регистрации местной религиозной организации учредители представляют в соответствующий орган юстиции:

заявление о регистрации;

список лиц, создающих религиозную организацию, с указанием гражданства, места жительства, даты рождения;

устав религиозной организации;

протокол учредительного собрания;

документ, подтверждающий существование религиозной группы на данной территории на протяжении не менее пятнадцати лет, выданный органом местного самоуправления, или подтверждающий ее вхождение в централизованную религиозную организацию, выданный ее руководящим центром;

сведения об основах вероучения и соответствующей ему практики, в том числе об истории возникновения религии и данного объединения, о формах и методах его деятельности, об отношении к семье и браку, к образованию, особенностях отношения к здоровью последователей данной религии, ограничениях для членов и служителей организации в отношении их гражданских прав и обязанностей;

документ, подтверждающий место нахождения (юридический адрес) создаваемой религиозной организации.

6. В случае, если вышестоящий руководящий орган (центр) образуемой религиозной организации находится за пределами Российской Федерации, дополнительно к документам, указанным в пункте 5 настоящей статьи, в установленном порядке представляется устав или иной основополагающий документ иностранной религиозной организации, который удостоверен государственным органом государства нахождения этой организации.

7. Основаниями для государственной регистрации централизованных религиозных организаций, а также религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями, являются:

заявление о регистрации;

список учредителей религиозной организации;

устав создаваемой религиозной организации, утвержденный ее учредителем (учредителями);

документ, подтверждающий место нахождения руководящего органа (юридический адрес) создаваемой религиозной организации;

нотариально удостоверенные копии устава и свидетельства о государственной регистрации учредителя (учредителей);

соответствующее решение правомочного органа учредителя (учредителей).

При создании централизованной религиозной организации учредитель (учредители) представляет также уставы не менее чем трех местных религиозных организаций, входящих в ее структуру, и

сведения об иных входящих в указанную структуру религиозных организациях.

8. Заявление о государственной регистрации религиозной организации, создаваемой централизованной религиозной организацией или на основании подтверждения, выданного централизованной религиозной организацией, рассматривается в месячный срок со дня представления всех предусмотренных настоящей статьей документов. В иных случаях регистрирующий орган вправе продлить срок рассмотрения документов до шести месяцев для проведения государственной религиозоведческой экспертизы. Порядок проведения государственной религиозоведческой экспертизы устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. В случае несоблюдения заявителем (заявителями) требований, предусмотренных пунктами 5 – 7 настоящей статьи, регистрирующий орган вправе оставить заявление без рассмотрения с уведомлением об этом заявителя (заявителей).

10. В случае принятия решения о регистрации религиозной организации регистрирующий орган выдает заявителю свидетельство установленного образца о государственной регистрации религиозной организации и вносит сведения о государственной регистрации в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

11. Изменения и дополнения, внесенные в уставы религиозных организаций, подлежат государственной регистрации в порядке, предусмотренном для регистрации религиозных организаций, и вступают в силу для третьих лиц со дня государственной регистрации.

12. В случае изменения данных, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц, религиозная организация в месячный срок со дня внесения такого изменения уведомляет об этом регистрирующий орган.

Статья 12. Отказ в государственной регистрации религиозной организации

1. Религиозной организации может быть отказано в государственной регистрации в случаях, если:

цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации – со ссылкой на конкретные статьи законов;

создаваемая организация не признана в качестве религиозной;

устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации или содержащиеся в них сведения не достоверны;

в едином государственном реестре юридических лиц ранее зарегистрирована организация с тем же наименованием;

учредитель (учредители) неправомочен.

2. В случае отказа в государственной регистрации религиозной организации о принятом решении в письменной форме сообщается заявителю (заявителям) с указанием оснований отказа. Отказ по мотивам нецелесообразности создания религиозной организации не допускается. Отказ регистрирующего органа в государственной регистрации религиозной организации, а также его уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд.

Статья 13. Представительства иностранных религиозных организаций

1. Иностранной религиозной организацией именуется организация, созданная за пределами Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства.

2. Иностранной религиозной организации может быть предоставлено право открытия своего представительства на территории Российской Федерации.

Представительство иностранной религиозной организации не может заниматься культовой и иной религиозной деятельностью, и на него не распространяется статус религиозного объединения, установленный настоящим Федеральным законом.

3. Порядок регистрации, открытия и закрытия представительства иностранной религиозной организации устанавливается правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае принятия решения о регистрации представительства иностранной религиозной организации ее представителю выдается свидетельство установленного Правительством Российской Федерации образца.

5. Российская религиозная организация вправе иметь при себе представительство иностранной религиозной организации.

***Статья 14. Ликвидация религиозной организации
и запрет на деятельность
религиозного объединения в случае
нарушения ими законодательства***

1. Религиозные организации могут быть ликвидированы:

по решению их учредителей или органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации;

по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений норм Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных федеральных законов либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания (уставным целям).

2. Основаниями для ликвидации религиозной организации, запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:

нарушение общественной безопасности и общественного порядка, подрыв безопасности государства;

действия, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

создание вооруженных формирований;

пропаганда войны, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, человеконенавистничества;

принуждение к разрушению семьи;

посягательство на личность, права и свободы граждан;

нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;

склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;

воспрепятствование получению обязательного образования;

принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;

воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;

побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.

3. Органы прокуратуры Российской Федерации, орган, осуществляющий регистрацию религиозных организаций, а также органы местного самоуправления вправе вносить в суд представление о ликвидации религиозной организации либо о запрете деятельности религиозной организации или религиозной группы.

4. Правоспособность ликвидируемой религиозной организации как юридического лица прекращается, а имущество указанной религиозной организации распределяется в соответствии с ее уставом и гражданским законодательством Российской Федерации.

5. Основания и порядок ликвидации религиозной организации по решению суда применяются также в отношении запрета деятельности религиозной группы.

Глава III. Права и условия деятельности религиозных организаций

Статья 15. Внутренние установления религиозных организаций

1. Религиозные организации действуют в соответствии со своими внутренними установлениями, если они не противоречат законодательству Российской Федерации, и обладают правоспособностью, предусмотриваемой в их уставах.

2. Государство уважает внутренние установления религиозных организаций, если указанные установления не противоречат законодательству Российской Федерации.

Статья 16. Религиозные обряды и церемонии

1. Религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных

и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

2. Богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, в учреждениях и на предприятиях религиозных организаций, на кладбищах и в крематориях, а также в жилых помещениях.

3. Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды в лечебно – профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах – интернатах для престарелых и инвалидов, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. Проведение религиозных обрядов в помещениях мест содержания под стражей допускается с соблюдением требований уголовно – процессуального законодательства Российской Федерации.

4. Командование воинских частей с учетом требований воинских уставов не препятствует участию военнослужащих в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях.

5. В иных случаях публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии осуществляются в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций.

Статья 17. Религиозная литература и предметы религиозного назначения

1. Религиозные организации вправе производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, печатные, аудио – и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения.

2. Религиозные организации пользуются исключительным правом учреждения организаций, издающих богослужебную литературу и производящих предметы культового назначения.

3. Литература, печатные, аудио – и видеоматериалы, выпускаемые религиозными организациями, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации.

Статья 18. Благотворительная и культурно–просветительская деятельность религиозных организаций

1. Религиозные организации вправе осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций.
2. Для реализации своих уставных целей и задач религиозные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право создавать культурно – просветительские организации, образовательные и другие учреждения, а также учреждать средства массовой информации.
3. Государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций, а также реализации ими общественно значимых культурно – просветительских программ и мероприятий.

Статья 19. Учреждения профессионального религиозного образования

1. Религиозные организации в соответствии со своими уставами имеют исключительное право создавать учреждения профессионального религиозного образования (духовные образовательные учреждения) для подготовки служителей и религиозного персонала.
2. Учреждения профессионального религиозного образования подлежат регистрации в качестве религиозных организаций и получают государственную лицензию на право осуществления образовательной деятельности.
3. Граждане, обучающиеся на очных отделениях учреждений профессионального религиозного образования, которые имеют государственную лицензию, пользуются правом на отсрочку от призыва на военную службу в соответствии с законодательством о воинской обязанности и военной службе и иными льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Международные связи и контакты

1. Религиозные организации вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан.

2. Религиозные организации имеют исключительное право приглашать иностранных граждан в целях занятия профессиональной, в том числе проповеднической, религиозной деятельностью в данных организациях в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 21. Право собственности религиозных организаций

1. В собственности религиозных организаций могут находиться здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно – просветительского и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры.

2. Религиозные организации обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное религиозным организациям в собственность государством либо приобретенное иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

3. Передача в собственность религиозным организациям для использования в функциональных целях культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется безвозмездно.

4. Религиозные организации могут иметь на праве собственности имущество за границей.

5. На движимое и недвижимое имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов. Перечень видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, устанавливается Правительством Российской Федерации по предложениям религиозных организаций.

Статья 22. Пользование имуществом, являющимся собственностью государства, граждан и их объединений

1. Религиозные организации вправе использовать для своих нужд земельные участки, здания и имущество, предоставляемые им государственными, муниципальными, общественными и иными

организациями и гражданами, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Передача религиозным организациям в пользование по функциональному назначению культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется безвозмездно.

Статья 23. Предпринимательская деятельность религиозных организаций

Религиозные организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность и создавать собственные предприятия в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Трудовые правоотношения в религиозных организациях

1. Религиозные организации в соответствии со своими уставами вправе заключать трудовые договоры (контракты) с работниками.

2. Условия труда и его оплата устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации трудовым договором (контрактом) между религиозной организацией (работодателем) и работником.

3. На граждан, работающих в религиозных организациях по трудовым договорам (контрактам), распространяется законодательство Российской Федерации о труде.

4. Работники религиозных организаций, а также священнослужители подлежат социальному обеспечению, социальному страхованию и пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава IV. Надзор и контроль за исполнением законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

Статья 25. Осуществление надзора и контроля

1. Надзор за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации.

2. Орган, зарегистрировавший религиозную организацию, осуществляет контроль за соблюдением ею устава относительно целей и порядка ее деятельности.

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

Нарушение законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях влечет за собой уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 27. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Правительству Российской Федерации принять необходимые для реализации настоящего Федерального закона нормативные правовые акты.

3. Уставы и иные учредительные документы религиозных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом. Уставы и иные учредительные документы религиозных организаций до их приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом действуют лишь в той части, которая не противоречит настоящему Федеральному закону.

Перерегистрация религиозных организаций, в отношении которых имеются основания для их ликвидации либо запрета их деятельности, указанные в пункте 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, не производится. При отказе в перерегистрации по указанным основаниям регистрирующий орган передает материалы в суд.

Религиозные организации, не имеющие документа, подтверждающего их существование на соответствующей территории на протяжении не менее пятнадцати лет, пользуются правами юридического лица при условии их ежегодной перерегистрации до наступления указанного пятнадцатилетнего срока.

В данный период указанные религиозные организации не пользуются правами, предусмотренными пунктом 4 статьи 3, пунктами 3 и 4 статьи 5, пунктом 5 статьи 13, пунктом 3 статьи 16, пунктами 1 и 2 статьи 17, пунктом 2 статьи 18 (применительно к образовательным

учреждениям и средствам массовой информации), статьей 19 и пунктом 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.

4. Государственная перерегистрация религиозных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должна быть проведена не позднее 31 декабря 1999 года в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. По истечении указанного срока религиозные организации, не прошедшие перерегистрацию, могут быть ликвидированы в судебном порядке по обращению органа, осуществляющего государственную регистрацию религиозных организаций.

5. Признать утратившими силу Закон РСФСР "О свободе вероисповеданий" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 21, ст.240; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 5, ст.346) и постановление Верховного Совета РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "О свободе вероисповеданий" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 21, ст.241) со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации
Б.Ельцин

Москва, Кремль

26 сентября 1997 года

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вступил в силу 1 января 1997 года.

(извлечения)

Статья 4. Принцип равенства граждан перед законом

Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Статья 63. Обстоятельства, отягчающие наказание

1. Отягчающими обстоятельствами признаются:

е) совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;

Статья 105. Убийство

1. Убийство, то есть умышленное причинение смерти другому человеку, — наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.

2. Убийство:

л) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды либо кровной мести;

наказывается лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет либо смертной казнью или пожизненным лишением свободы.

Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью

1. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха или какого-либо органа либо утрату органом его функций, или вызвавшего в неизгладимом обезображении лица, а также причинение иного вреда здоровью, опасного для жизни или вызвавшего расстройство здоровья, соединенное со

значительной стойкой утратой общей трудоспособности не менее чем на одну треть или с заведомо для виновного полной утратой профессиональной трудоспособности либо повлекшее за собой прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией или токсикоманией, — наказываются лишением свободы на срок от двух до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные:

е) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды; наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет.

Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью

1. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, не опасного для жизни человека и не повлекшего последствий, указанных в статье 111 настоящего Кодекса, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть, — наказывается арестом на срок от трех до шести месяцев или лишением свободы на срок до трех лет.

2. То же деяние, совершенное:

е) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды; наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 117. Истязание

1. Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 настоящего Кодекса, — наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

2. То же деяние, совершенное:

з) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, — наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Статья 136. Нарушение равноправия граждан

1. Нарушение равноправия граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам граждан, — наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного

дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, — наказывается штрафом в размере от пятисот до восьмисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до восьми месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Статья 148. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий

Незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов — наказывается штрафом в размере до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Статья 239. Организация объединения, посягающего на личность и права граждан

1. Создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением — наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, — наказываются штрафом в размере от ста до трехсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до трех месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 244. Надругательство над телами умерших и местами их захоронения

1. Надругательство над телами умерших либо уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением, — наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного

дохода осужденного за период до одного месяца, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, совершенные:

б) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, а равно в отношении скульптурного, архитектурного сооружения, посвященного борьбе с фашизмом или жертвам фашизма, либо мест захоронения участников борьбы с фашизмом; —

наказываются ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Статья 282. Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды

1. Действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, — наказываются штрафом в размере от пятисот до восьмисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до восьми месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до четырех лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) с применением насилия или с угрозой его применения;

б) лицом с использованием своего служебного положения;

в) организованной группой, —

наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

Статья 328. Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы

2. Уклонение от прохождения альтернативной гражданской службы лиц, освобожденных от военной службы, — наказывается штрафом в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо арестом на срок от трех до шести месяцев.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

*Принят Государственной Думой
6 марта 1998 года*

Одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 года

(Извлечения)

Статья 8. Свобода совести и вероисповедания

1. Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица.

2. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии.

3. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально.

4. Государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов.

5. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств с разрешения командира.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 февраля 1998 г. № 130

**О ПОРЯДКЕ РЕГИСТРАЦИИ,
ОТКРЫТИЯ И ЗАКРЫТИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ИНОСТРАННЫХ
РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Во исполнение Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций.

2. Установить, что иностранные религиозные организации, имеющие представительства в Российской Федерации, обязаны в 6-месячный срок со дня вступления в силу настоящего Постановления обратиться в соответствующий орган юстиции с заявлением о регистрации представительства.

Представительства иностранных религиозных организаций, не выполнившие указанного требования, не прошедшие регистрацию, а также учрежденные с нарушением Положения о порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций, утвержденного настоящим Постановлением, подлежат закрытию.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ЧЕРНОМЫРДИН

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2 февраля 1998 г. № 130

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ РЕГИСТРАЦИИ, ОТКРЫТИЯ И ЗАКРЫТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ИНОСТРАННЫХ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Настоящее Положение определяет порядок регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций.

2. Иностранной религиозной организацией именуется организация, созданная за пределами Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства.

3. Представительством иностранной религиозной организации (далее именуется - представительство) является создаваемое на территории Российской Федерации обособленное подразделение иностранной религиозной организации, действующее от ее имени и по ее поручению на основании предоставленных полномочий. Представительство не является юридическим лицом.

Несколько иностранных религиозных организаций по согласованию между собой могут совместно открыть в Российской Федерации одно представительство этих организаций.

Российская централизованная религиозная организация (далее именуется - российская религиозная организация), зарегистрированная в установленном законодательством Российской Федерации порядке, вправе иметь при себе представительство иностранной религиозной организации.

4. Деятельность представительств независимо от их взаимоотношений с открывшей их иностранной религиозной организацией (организациями) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Представительства не могут заниматься культовой и иной религиозной деятельностью, и на них не распространяется статус религиозного объединения, установленный законодательством Российской Федерации.

Вопросы обеспечения представительств служебными и жилыми помещениями, транспортом, иным имуществом и услугами хозяйственно-бытового характера решаются открывшими их иностранными религиозными организациями за счет собственных средств, а также на основе договоров с российскими религиозными организациями, при которых открывается представительство.

6. Представительство считается открытым со дня его регистрации в порядке, установленном настоящим Положением.

7. Регистрация представительств производится Министерством юстиции Российской Федерации и органами юстиции субъектов Российской Федерации (далее именуются - регистрирующие органы).

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет регистрацию представительств, открываемых для деятельности на территории двух и более субъектов Российской Федерации, а также представительств, открываемых при российских религиозных организациях, зарегистрированных Министерством юстиции Российской Федерации.

Органы юстиции субъектов Российской Федерации осуществляют регистрацию представительств, открываемых для деятельности в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а также представительств, открываемых при российских религиозных организациях, зарегистрированных этими органами юстиции.

8. Для регистрации представительства лицо, уполномоченное иностранной религиозной организацией на ведение от ее имени переговоров об открытии представительства, представляет в регистрирующий орган:

а) заявление об открытии представительства, подписанное уполномоченным лицом (лицами) иностранной религиозной организации, в котором указываются краткие сведения об этой религиозной организации, цель и основные формы предполагаемой деятельности, местонахождение (адрес) представительства и район его деятельности, количество иностранных сотрудников представительства;

б) в случае открытия представительства при российской религиозной организации - соответствующее ходатайство этой организации;

в) решение правомочного органа иностранной религиозной организации (организаций) об открытии своего представительства в Российской Федерации и назначении руководителя представительства (представителя);

г) копии учредительных документов, свидетельства о регистрации или иных правоустанавливающих документов иностранной религиозной организации.

Документы иностранных религиозных организаций и учреждений иностранных государств представляются на государственном (официальном) языке с переводом на русский язык, заверенные в установленном порядке.

9. Регистрирующий орган вправе запросить дополнительные сведения, а также произвести проверку достоверности содержащейся в представленных документах информации.

10. Регистрация представительства производится в 3-месячный срок со дня подачи заявителем всех документов, предусмотренных в пункте 8 настоящего Положения.

В случае если у заявителя будут запрошены дополнительные сведения, указанный срок может быть продлен до 6 месяцев.

11. При принятии решения о регистрации представительства регистрирующий орган выдает заявителю Свидетельство о регистрации по форме согласно Приложению.

Свидетельство подписывается уполномоченным должностным лицом регистрирующего органа и заверяется гербовой печатью.

12. Свидетельство о регистрации представительства выдается сроком на 3 года. Срок действия Свидетельства может продлеваться на последующие 3-летние периоды при наличии соответствующего заявления от иностранной религиозной организации и, в случае открытия представительства при российской религиозной организации, соответствующего ходатайства этой организации.

13. Министерство юстиции Российской Федерации ведет реестр представительств иностранных религиозных организаций, открытых в Российской Федерации.

Органы юстиции субъектов Российской Федерации в месячный срок со дня регистрации или ликвидации представительства направляют в Министерство юстиции Российской Федерации необходимые сведения для внесения в указанный реестр.

14. Свидетельство о регистрации представительства является основанием для обращения открывшей его иностранной религиозной организации в дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации за получением визы на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан для работы в представительстве и в органы внутренних дел Российской Федерации для оформления регистрации этих граждан и членов их семей в Российской Федерации.

15. Персонал представительства назначается и заменяется иностранной религиозной организацией согласно своим собственным установлениям и стандартам из числа иностранных граждан в пределах численности, согласованной с регистрирующим органом при регистрации представительства, и граждан Российской Федерации.

Привлечение граждан Российской Федерации для работы в представительствах осуществляется согласно законодательству Российской Федерации о труде.

В случае досрочного прекращения деятельности представительства, смены его руководителя (представителя), изменения местонахождения (адреса) представительства иностранная религиозная организация или ее представитель в месячный срок обязаны уведомить об этом регистрирующий орган.

16. Сотрудники представительства из числа иностранных граждан в случае нарушения ими законодательства Российской Федерации несут ответственность в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

17. Представительство не может быть зарегистрировано в случаях, если:

цели и деятельность иностранной религиозной организации, ходатайствующей об открытии своего представительства в Российской Федерации, противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

представленные учредительные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, настоящего Положения или содержат недостоверные сведения.

Об отказе в регистрации сообщается заявителю в письменной форме.

18. Деятельность представительства прекращается:

по истечении срока, на который выдано Свидетельство о регистрации представительства;

по решению иностранной религиозной организации, открывшей представительство;

при аннулировании ходатайства российской религиозной организации об открытии при ней представительства;

в случае ликвидации иностранной религиозной организации, открывшей представительство;

по решению регистрирующего органа в случае осуществления представительством деятельности, запрещенной законом, или с нарушениями законодательства Российской Федерации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 3 июня 1998 г. № 565

**О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕЛИГИОВЕДЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ**

Во исполнение Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы.

2. Организацию проведения государственной религиоведческой экспертизы при государственной регистрации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, возложить на Министерство юстиции Российской Федерации.

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять необходимые меры по организации проведения на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации государственной религиоведческой экспертизы в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим Постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации
С.КИРИЕНКО

Утвержден
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 3 июня 1998 г. № 565

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕЛИГИОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

1. Настоящий Порядок регламентирует проведение государственной религиоведческой экспертизы при осуществлении органами юстиции Российской Федерации (далее именуются – регистрирующие органы) государственной регистрации религиозных организаций.

2. Государственная религиоведческая экспертиза (далее именуется – экспертиза) в соответствии с пунктом 8 статьи 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" проводится по решению регистрирующего органа при регистрации централизованной религиозной организации или местной религиозной организации, не имеющей подтверждения о вхождении в централизованную религиозную организацию того же вероисповедания, выданного централизованной организацией, в случае возникновения у регистрирующего органа необходимости проведения дополнительного исследования на предмет признания организации в качестве религиозной и проверки достоверности сведений относительно основ ее вероучения и соответствующей ему практики.

3. Основными задачами экспертизы являются:

определение религиозного характера регистрируемой организации на основании представленных учредительных документов, сведений об основах ее вероучения и соответствующей ему практики;

проверка и оценка достоверности сведений, содержащихся в представленных религиозной организацией материалах, относительно основ ее вероучения.

4. Экспертиза проводится образуемыми для этих целей экспертными советами.

При государственной регистрации централизованной религиозной организации в Министерстве юстиции Российской Федерации

экспертизу проводит экспертный совет, образуемый Министерством юстиции Российской Федерации.

По запросам регистрирующих органов субъектов Российской Федерации экспертизу проводят экспертные советы, образуемые органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. В случае необходимости регистрирующий орган субъекта Российской Федерации вправе обратиться за заключением в экспертный совет, образованный Министерством юстиции Российской Федерации.

5. В экспертные советы входят работники органов государственной власти, специалисты в области религиоведения, отношений государства и религиозных объединений. В качестве консультантов к работе экспертного совета могут привлекаться специалисты, не являющиеся его членами, а также представители религиозных организаций.

6. Запрос о проведении экспертизы направляется регистрирующим органом на рассмотрение соответствующего экспертного совета с приложением копий предусмотренных статьей 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" документов, представляемых религиозной организацией для государственной регистрации.

В своем запросе регистрирующий орган должен обосновать необходимость проведения экспертизы, а также определить вопросы, требующие экспертной оценки. Запрос регистрирующего органа, поданный в случаях, не предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка, не подлежит рассмотрению, о чем экспертный совет уведомляет регистрирующий орган.

7. Запросы регистрирующих органов, поступившие на экспертизу документы, иные материалы, используемые при ее проведении, подлежат учету. Датой представления документов является дата их фактического поступления в экспертный совет.

8. Экспертиза проводится в течение 3 месяцев с даты поступления запроса регистрирующего органа в экспертный совет. В случае необходимости получения разъяснений по представленным документам от религиозных организаций, а также дополнительных материалов и информации по линии дипломатических представительств Российской Федерации в иностранных государствах срок проведения экспертизы может быть продлен на месяц с уведомлением об этом регистрирующего органа.

9. Экспертный совет имеет право запрашивать от органов исполнительной власти, общественных и религиозных организаций

информацию, необходимую для проведения экспертизы, по вопросам, находящимся в их ведении.

10. Рассмотрение запроса регистрирующего органа, касающегося конкретной религиозной организации, должно производиться, как правило, в присутствии ее полномочного представителя, заблаговременно приглашаемого на соответствующее заседание экспертного совета. В случае неявки представителя религиозной организации на заседание экспертного совета экспертное заключение может быть принято в его отсутствие.

11. По результатам проведения экспертизы представленных документов экспертный совет принимает экспертное заключение, содержащее обоснованные выводы в отношении возможности (невозможности) признания организации в качестве религиозной и достоверности сведений относительно основ ее вероучения и соответствующей ему практики. Экспертное заключение считается принятым, если оно одобрено большинством членов экспертного совета.

Экспертное заключение в письменной форме направляется регистрирующему органу, обратившемуся с запросом, с приложением копий материалов, использованных при проведении экспертизы, и протокола соответствующего заседания экспертного совета.

ПРИКАЗ

Министерства юстиции РФ

от 16 февраля 1998 г. № 19

"Об утверждении Правил рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26 сентября 1997 года (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст.4465) приказываю:

1. Утвердить Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации.

2. Правила регистрации уставов (положений) религиозных объединений, утвержденные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.11.94 г. № 19-01-159-94 (зарегистрированные в Министерстве юстиции Российской Федерации 15.12.94 г. № 747), считать утратившими силу.

Министр *С. Степашин*

Зарегистрировано в Минюсте РФ 5 марта 1998 г.
Регистрационный № 1482

ПРАВИЛА

РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОРГАНАХ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(утверждены приказом Минюста РФ от 16 февраля 1998 г. № 19)

I. Общие положения

1. Настоящие Правила разработаны на основе Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26 сентября 1997 года (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465), далее именуется – Закон, иных актов законодательства Российской Федерации и регулируют порядок рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона государственную регистрацию религиозных организаций осуществляют федеральный орган юстиции – Министерство юстиции Российской Федерации и органы юстиции субъектов Российской Федерации (далее именуются – регистрирующие органы).

Министерство юстиции Российской Федерации регистрирует централизованные религиозные организации, имеющие местные религиозные организации на территории двух и более субъектов Российской Федерации, а также религиозные учреждения и организации, образуемые централизованными организациями, зарегистрированными в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Органы юстиции субъектов Российской Федерации регистрируют местные религиозные организации, централизованные религиозные организации, состоящие из местных религиозных организаций, находящихся в пределах территории одного субъекта Российской Федерации, а также религиозные учреждения и организации, образуемые централизованными организациями, зарегистрированными в органе юстиции субъекта Российской Федерации.

3. Религиозные организации, созданные до вступления в силу Закона и зарегистрировавшие в органах юстиции свои уставы, подлежат государственной перерегистрации, которая должна быть проведена не позднее 31 декабря 1999 года в соответствии с требованиями Закона. Рассмотрение заявлений о государственной перерегистрации религиозных организаций производится в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация религиозных организаций. По истечении указанного срока религиозные организации, не прошедшие перерегистрацию, могут быть ликвидированы в судебном порядке по обращению регистрирующего органа.

Согласно пункту 3 статьи 27 Закона перерегистрация религиозных организаций, в отношении которых имеются основания для их ликвидации либо запрета их деятельности, указанные в Законе, не производится. При отказе в перерегистрации по указанным основаниям регистрирующий орган передает материалы в суд.

Религиозные организации, не имеющие документа, подтверждающего их существование на соответствующей территории на протяжении не менее пятнадцати лет или подтверждающего их вхождение в централизованную религиозную организацию, пользуются правами юридического лица при условии их ежегодной перерегистрации до наступления указанного пятнадцатилетнего срока.

II. Порядок представления документов для государственной регистрации религиозных организаций

4. Для государственной регистрации местной религиозной организации ее учредители представляют в соответствующий регистрирующий орган следующие документы:

4.1. Заявление о государственной регистрации установленной формы согласно приложению № 1 к настоящим Правилам.

4.2. Список лиц, создающих религиозную организацию, с указанием гражданства, места жительства, даты рождения.

4.3. Устав религиозной организации в двух экземплярах, отвечающий требованиям статьи 10 Закона.

Оба экземпляра устава должны быть в машинописной форме, идентичны, пронумерованы и заверены руководящим органом (руководителем) религиозной организации.

4.4. Протокол учредительного собрания, содержащий сведения о дате и месте проведения собрания, количественном и персональном составе его участников и рабочих органов, существе принятых решений (о создании

религиозной организации, принятии ее устава, избрании руководящих органов) и результатах голосования по ним.

4.5. Документ, подтверждающий существование религиозной группы на данной территории на протяжении не менее пятнадцати лет, выданный органом местного самоуправления, или подтверждающий ее вхождение в централизованную религиозную организацию, выданный ее руководящим центром.

4.6. Сведения об основах вероучения и соответствующей ему практики, в том числе об истории возникновения религии и данного объединения, о формах и методах его деятельности, об отношении к семье и браку, к образованию, особенностях отношения к здоровью последователей данной религии, ограничениях для членов и служителей организации в отношении их гражданских прав и обязанностей.

4.7. Документ, подтверждающий место нахождения (юридический адрес) создаваемой религиозной организации.

В случае несовпадения места нахождения и юридического адреса религиозной организации также указывается адрес фактического места нахождения религиозной организации.

4.8. В случае, если вышестоящий руководящий орган (центр) образуемой религиозной организации находится за пределами Российской Федерации, дополнительно представляются устав или иной основополагающий документ иностранной религиозной организации, который удостоверен государственным органом государства нахождения этой организации.

5. Для государственной регистрации централизованных религиозных организаций, а также религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями в регистрирующий орган представляются:

5.1. Заявление о государственной регистрации по форме, установленной в подпункте 4.1 настоящих Правил.

5.2. Список учредителей религиозной организации с указанием их наименования, места нахождения, руководящего органа (руководителя) и регистрационных данных.

5.3. Нотариально удостоверенные копии устава и свидетельства о государственной регистрации учредителей (учредителя).

В случае, если учредители (учредитель) зарегистрированы в том регистрирующем органе, куда они обращаются с заявлением о государственной регистрации создаваемой религиозной организации, указанные в данном подпункте документы не представляются.

5.4. Устав создаваемой религиозной организации в двух экземплярах, утвержденный ее учредителями (учредителем), отвечающий требованиям, установленным в статье 10 Закона.

5.5. Соответствующее решение правомочного органа учредителя (учредителей).

5.6. Сведения о религиозных организациях, входящих в структуру создаваемой централизованной организации, с приложением уставов и копий свидетельств о государственной регистрации не менее чем трех местных религиозных организаций, входящих в ее структуру.

5.7. Документ, подтверждающий место нахождения руководящего органа (юридический адрес) создаваемой религиозной организации.

5.8. В случае, если вышестоящий руководящий орган (центр) создаваемой религиозной организации находится за пределами Российской Федерации, представляются документы, предусмотренные в подпункте 4.8 настоящих Правил.

5.9. Документы и иные материалы представляются в регистрирующий орган на русском языке – государственном языке Российской Федерации (Закон РСФСР "О языках народов РСФСР" – Ведомости съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 50, ст.1740).

6. Документы, исходящие от организаций и учреждений иностранных государств, представляются в регистрирующий орган на государственном (официальном) языке страны нахождения с их переводом на русский язык, заверенным в установленном порядке.

Официальные документы и акты, исходящие от организаций и учреждений иностранных государств – участников Гагской конвенции 1961 г., к которой Российская Федерация присоединилась в 1992 г., если иное не предусмотрено договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами, принимаются к рассмотрению при наличии на них специального штампа "apostille" (свидетельство), который удостоверяет подлинность подписи, качество, в котором действовало лицо, подписавшее документ, и подлинность печати или штемпеля, которым снабжен этот документ.

Официальные документы и акты, исходящие от организаций и учреждений иностранных государств, не являющихся участниками Гагской конвенции 1961 года, если иное не установлено действующими договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами, принимаются к рассмотрению при наличии консульской легализации, которую совершают консульские учреждения Российской

Федерации за границей и Консульское управление Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Официальные документы и акты, исходящие из стран Содружества Независимых Государств, принимаются к рассмотрению без какого – либо специального удостоверения, если такие документы и акты изготовлены и засвидетельствованы учреждением или специально на то уполномоченным лицом в пределах их компетенции, по установленной форме и скреплены гербовой печатью (Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная Российской Федерацией в 1993 г.).

III. Порядок рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций

7. Заявление о государственной регистрации и учредительные документы религиозных организаций представляются в регистрирующий орган руководителями религиозной организации или специально на то уполномоченными лицами непосредственно либо направляются почтовым отправлением с уведомлением и описью вложения.

8. Поступающие на государственную регистрацию документы религиозных организаций учитываются в установленном порядке и передаются исполнителю. Датой представления учредительных документов в регистрирующий орган является дата их фактического поступления в регистрирующий орган.

Регистрирующий орган должен удостовериться в подлинности представленных документов и, в случае необходимости, вправе осуществить проверку их достоверности.

9. В соответствии с пунктом 9 статьи 11 Закона в случае несоблюдения заявителем (заявителями) требований, предусмотренных Законом, регистрирующий орган вправе оставить заявление без рассмотрения с уведомлением об этом заявителя (заявителей). При этом документы, представленные на государственную регистрацию, возвращаются религиозной организации.

10. Согласно пункту 8 статьи 11 Закона заявление о государственной регистрации религиозной организации, создаваемой централизованной религиозной организацией или на основании подтверждения, выданного централизованной религиозной организацией, рассматривается в месячный срок со дня представления всех необходимых документов. В иных случаях регистрирующий орган

вправе продлить срок рассмотрения документов до шести месяцев для проведения государственной религиоведческой экспертизы, порядок проведения которой устанавливается Правительством Российской Федерации.

11. По результатам рассмотрения заявления регистрирующий орган принимает решение о государственной регистрации религиозной организации либо об отказе в государственной регистрации.

12. Решение о государственной регистрации религиозной организации оформляется в виде заключения и объявляется распоряжением регистрирующего органа или решением уполномоченного должностного лица регистрирующего органа.

13. Зарегистрированной религиозной организации выдается свидетельство о государственной регистрации установленного образца согласно приложению № 2 к настоящим Правилам и один экземпляр устава в прошитом виде, заверенный регистрирующим органом.

На каждой странице двух экземпляров устава проставляется специальный штамп с указанием наименования регистрирующего органа, регистрационного номера и даты регистрации.

Оба экземпляра устава религиозной организации прошиваются и заверяются на обороте последнего листа подписью уполномоченного должностного лица и гербовой печатью регистрирующего органа.

Второй экземпляр устава религиозной организации и копия свидетельства о государственной регистрации религиозной организации подшиваются в регистрационное дело, хранящееся в регистрирующем органе.

14. На основании решения о государственной регистрации религиозной организации присваивается регистрационный номер, с которым она вносится в единый государственный реестр юридических лиц, ведущийся регистрирующим органом по форме согласно приложению № 3 к настоящим Правилам и направляет сведения о государственной регистрации религиозных организаций в Министерство юстиции Российской Федерации в сроки и по форме, устанавливаемые Министерством юстиции Российской Федерации.

В случае изменения данных, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц, религиозная организация обязана согласно пункту 12 статьи 11 Закона в месячный срок со дня внесения такого изменения уведомить об этом регистрирующий орган.

15. В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона религиозной организации может быть отказано в государственной регистрации в

случаях, если:

– цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации – со ссылкой на конкретные статьи законов;

– создаваемая организация не признана в качестве религиозной;

– устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации или содержащиеся в них сведения не достоверны;

– в едином государственном реестре юридических лиц ранее зарегистрирована религиозная организация с тем же наименованием;

– учредитель (учредители) религиозной организации неправомочны.

16. В случае отказа в государственной регистрации религиозной организации о принятом решении в письменной форме сообщается заявителю (заявителям) с указанием оснований отказа. Отказ в государственной регистрации религиозной организации по мотивам нецелесообразности ее создания не допускается.

В этом случае документы, представленные на государственную регистрацию, возвращаются религиозной организации только на основании ее заявления. При этом в регистрирующем органе остаются копии всех документов, имевшихся в деле на момент отказа в государственной регистрации.

17. Отказ в государственной регистрации религиозной организации не является препятствием для повторной подачи документов на государственную регистрацию при условии устранения оснований, повлекших отказ в регистрации.

Рассмотрение повторного заявления в регистрирующий орган и вынесение по этому заявлению решения производится в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

18. Отказ регистрирующего органа в государственной регистрации религиозной организации, а также его уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд.

19. В случае признания судом отказа в государственной регистрации религиозной организации, не основанного на законе, исполнение вступившего в законную силу судебного решения производится в порядке, установленном законодательством.

20. Изменения и дополнения, внесенные в устав религиозной организации, подлежат государственной регистрации, которая

производится согласно пункту 11 статьи 11 Закона в порядке, предусмотренном для регистрации религиозных организаций.

21. В случаях государственной регистрации изменений и дополнений в уставе религиозной организации, влекущих за собой изменение ее наименования и административной подчиненности, религиозной организации выдается новое свидетельство о государственной регистрации с прежним регистрационным номером. Ранее выданное свидетельство о государственной регистрации и устав аннулируются и подлежат возвращению в регистрирующий орган.

22. Согласно пункту 9 статьи 8 Закона религиозная организация обязана ежегодно информировать регистрирующий орган о продолжении своей деятельности с указанием сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц.

Указанные сведения о местных религиозных организациях могут представляться в регистрирующий орган соответствующей централизованной религиозной организацией.

Непредставление указанных сведений в течение трех лет является основанием для обращения регистрирующего органа в суд с иском о признании религиозной организации прекратившей свою деятельность.

IV. Отмена акта о государственной регистрации религиозной организации

23. В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона религиозная организация может быть ликвидирована:

– по решению ее учредителей либо органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации;

– по решению суда в случаях, установленных Законом.

Представление о ликвидации религиозной организации может быть предъявлено в суд регистрирующим органом в случаях, предусмотренных Законом.

24. При ликвидации религиозной организации регистрирующий орган издает распоряжение об исключении религиозной организации из единого государственного реестра юридических лиц.

Свидетельство о государственной регистрации религиозной организации и ее устав, заверенный регистрирующим органом, подлежат изъятию и приобщаются к материалам регистрационного дела, находящегося на хранении в регистрирующем органе.

V. Рассмотрение заявлений о выдаче дубликатов документов

25. В случае утраты подлинников свидетельства о государственной регистрации религиозной организации или устава религиозной организации регистрирующий орган может выдать их дубликат.

26. Для выдачи дубликатов свидетельства о государственной регистрации религиозной организации и (или) устава религиозной организации в регистрирующий орган подаются следующие документы:

- заявление, подписанное руководителем религиозной организации;
- решение руководящего органа религиозной организации по факту утраты подлинников документов;
- материалы проверки, акты, справки и другие документы, подтверждающие факт утраты подлинников указанных документов.

27. Заявление о выдаче дубликатов свидетельства о государственной регистрации религиозной организации и устава рассматриваются регистрирующим органом в месячный срок. При необходимости проводится проверка достоверности факта их утраты.

По результатам рассмотрения заявления составляется соответствующее заключение.

28. По заявлению могут быть приняты решения о выдаче дубликатов документов либо об отказе в их выдаче. Решение о выдаче дубликатов документов объявляется распоряжением регистрирующего органа либо решением уполномоченного должностного лица органа юстиции.

В случае отказа в выдаче дубликатов документов, заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием оснований отказа.

29. При оформлении дубликатов регистрационных документов на их лицевой стороне делается отметка: "Дубликат". Копия выданного дубликата документа, а также материалы, послужившие основанием для его выдачи, приобщаются к регистрационному делу.

VI. Оформление и хранение материалов о государственной регистрации религиозных организаций

30. Материалы о государственной регистрации религиозной организации формируются в отдельное регистрационное дело, в котором должны находиться все документы, представляемые на

государственную регистрацию, а также копия свидетельства о государственной регистрации религиозной организации.

В регистрационное дело приобщается вся последующая переписка по данной религиозной организации, справки о проверке ее уставной деятельности, ежегодная информация о продолжении ее деятельности и другие материалы, касающиеся этой религиозной организации.

Листы регистрационного дела пронумеровываются, скрепляются и подшиваются в папку с внутренней описью находящихся в нем документов.

31. Регистрационные дела хранятся в регистрирующем органе и являются документами постоянного хранения.

Выдача архивных справок и копий из регистрационных дел, а также допуск к ним исследователей осуществляется в установленном порядке.

Приложение № 1
к Правилам рассмотрения заявлений о
государственной регистрации рели-гиозных
организаций в органах юстиции Российской
Федерации, утвержденным приказом
Министерства юстиции Российской Федерации
от 16 февраля 1998 года № 19

Наименование регистрирующего органа
ЗАЯВЛЕНИЕ

Заявители _____
(Ф.И.О. граждан - учредителей местной религиозной
организации или руководителей централизованной религиозной организации)

Представляют для государственной регистрации _____
(наименование религиозной организации)

устав и иные документы согласно прилагаемой описи.

Дата создания религиозной организации _____

Организационно-правовая форма религиозной организации _____

Вероисповедание _____

Принадлежность к централизованной религиозной организации _____
(наименование централизованной организации)

Место нахождения религиозной организации _____
(адрес)

Юридический адрес религиозной организации _____
(адрес, телефон, факс)

Переговоры о регистрации религиозной организации уполномочен вести _____
(Ф.И.О., адрес, телефон)

Фамилии и подписи заявителей

Приложение № 2
к Правилам рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 февраля 1998 года № 19

Министерство юстиции Российской Федерации
(наименование регистрирующего органа)

Свидетельство

о государственной регистрации религиозной организации

" ____ " _____ 199__ г.

№ _____

Наименование организации _____

Вероисповедание _____

Принадлежность к централизованной религиозной организации _____

Руководящий орган _____

Место нахождения (юридический адрес) _____

М.П.

Подпись

ПИСЬМО

Минюста РФ от 24 декабря 1997 г. № 08-18-257-97

Для использования в практической деятельности по реализации **Федерального закона** "О свободе совести и о религиозных объединениях" направляем:

- комментарий к Закону, подготовленный заместителем Председателя Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации Себенцовым А.Е.;

- **методические рекомендации** по осуществлению органами юстиции контрольных функций в отношении религиозных организаций, подготовленные Департаментом по делам общественных и религиозных объединений;

- **методические рекомендации** по применению органами юстиции некоторых положений Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях", подготовленные Департаментом по делам общественных и религиозных объединений на основе поступивших запросов органов юстиции.

Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции разработаны и будут направлены после их государственной регистрации. Нормативные правовые акты Правительства РФ (о порядке регистрации представительств иностранных религиозных организаций и о проведении государственной религиозно-экспертной экспертизы) после их принятия будут официально опубликованы.

См. **Правила** рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции Российской Федерации, утвержденные **приказом** Минюста РФ от 16 февраля 1998 г. № 19,

Положение о порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций, утвержденное постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 130,

Порядок проведения государственной религиозно-экспертной экспертизы, утвержденный постановлением Правительства РФ от 3 июня 1998 г. № 565

Одновременно напоминаем о необходимости представления в Департамент по делам общественных и религиозных объединений к 20 января 1998 г. сведений о государственной регистрации религиозных организаций за 1997 год согласно ранее направленной форме.

Приложение: на 6 листах и газетное приложение.

Первый заместитель Министра

П. Крашенинников

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по осуществлению органами юстиции контрольных функций в отношении религиозных организаций

Задачи и предмет контроля

Организация контроля

Принятие мер по результатам проверки

Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях", вступивший в силу с 1 октября 1997 года, наделил органы юстиции, зарегистрировавшие религиозную организацию (далее именуются - регистрирующие органы), правом контроля за соблюдением ими уставов относительно целей и порядка их деятельности.

Поскольку принятый Федеральный закон не содержит конкретных указаний на формы и методы осуществления регистрирующими органами контрольных функций в отношении религиозных организаций, то в правоприменительной практике следует руководствоваться не только положениями данного Закона, но и соответствующими положениями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона "О некоммерческих организациях" и иными актами действующего законодательства Российской Федерации.

Задачи и предмет контроля

Контроль за деятельностью религиозных организаций осуществляется в целях обеспечения неукоснительного соблюдения ими **Конституции** Российской Федерации, действующего законодательства, предупреждения и пресечения противоправных проявлений в деятельности религиозных организаций.

Согласно **пункту 2 статьи 25** Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" контроль за деятельностью религиозных организаций со стороны регистрирующих органов должен осуществляться по двум направлениям:

- контроль за соблюдением устава религиозной организации относительно целей ее деятельности;
- контроль за соблюдением устава религиозной организации относительно порядка ее деятельности.

При осуществлении контроля за соблюдением устава религиозной организации относительно порядка ее деятельности регистрирующим органам следует обращать особое внимание на:

- соблюдение уставных положений, касающихся структуры и управления религиозной организации, деятельности ее руководящих органов, правомочности принимаемых решений и иных положений, не относящихся к внутренним (каноническим) установлениям религиозной организации;

- соблюдение установленного порядка и процедуры внесения изменений и дополнений в устав, реорганизации и ликвидации религиозной организации и иных действий, имеющих правовые последствия;

- своевременное информирование религиозной организацией регистрирующего органа об изменении данных, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

- своевременное представление религиозной организацией ежегодной информации о продолжении ее деятельности в установленном **Законом** объеме.

Нарушение установленного порядка деятельности и управления религиозной организации является основанием для признания принятых с нарушением устава решений религиозной организации неправомочными и, в установленных **Законом** случаях (государственная регистрация изменений и дополнений устава, реорганизация и ликвидация религиозной организации, изменение данных государственного реестра юридических лиц), влечет отказ регистрирующего органа в удовлетворении соответствующего заявления религиозной организации.

Непредставление требуемых сведений в регистрирующий орган в течение трех лет является основанием для обращения регистрирующего органа в суд с иском о признании религиозной организации прекратившей свою деятельность.

Контроль за соблюдением религиозной организацией устава относительно целей ее деятельности подразумевает проверку со стороны регистрирующего органа соответствия фактической деятельности религиозной организации заявленным в ее уставе целям и задачам.

Согласно Федеральному закону "О свободе совести и о религиозных объединениях" (ст.8) в качестве религиозных признаются организации, образованные в целях совместного исповедания и распространения веры. Кроме своей основной цели (исповедание и распространение веры) религиозные организации в установленном законом порядке вправе заниматься и иной деятельностью, соответствующей ее цели и не запрещенной законом. При этом, предмет и цели деятельности религиозной организации, как некоммерческой организации, должны быть определены в ее уставе (**ст.53** части первой ГК РФ).

Следовательно, деятельностью религиозной организации, противоречащей ее уставным целям, является:

- утрата религиозной организацией при осуществлении своей деятельности характера и признаков религиозной организации (совместное совершение

богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, обучение религии, религиозное воспитание и др.);

- осуществление запрещенных для религиозных организаций видов деятельности (участие в деятельности политических партий и политических движений, оказание им материальной и иной помощи, предвыборная агитация, создание структурных подразделений в государственных и муниципальных учреждениях и в иных не предусмотренных законом местах, осуществление предпринимательской деятельности, не соответствующей уставным целям, продажа получаемой гуманитарной и технической помощью и т.д.);

- осуществление деятельности, в том числе медицинской, образовательной и иной, без надлежаще оформленного разрешения (лицензии);

- осуществление деятельности, не предусмотренной уставом религиозной организации;

- осуществление деятельности с сокрытием наименования и вероисповедной принадлежности религиозной организации;

- осуществление деятельности, сопряженной с посягательствами на личность и права граждан и с иными нарушениями *Конституции* и действующего законодательства РФ.

Организация контроля

При осуществлении контроля за соблюдением устава религиозной организации регистрирующие органы не должны подменять органы прокуратуры и иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют надзорные и контрольные функции согласно установленной им законом компетенции. Целесообразно практиковать проведение комплексных проверок деятельности религиозных организаций с участием соответствующих надзорных и контрольных органов по предварительной договоренности с ними.

Проверка уставной деятельности религиозной организации может осуществляться в плановом порядке по инициативе регистрирующего органа, а также в случае возникновения обстоятельств, требующих проведения контрольной проверки деятельности религиозной организации:

- по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан и организаций;

- по публикациям и сообщениям печати и иных средств массовой информации;

- по поручению Министерства юстиции, других органов государственной власти и управления;

- в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства регистрирующие органы обязаны уважать внутренние установления религиозных организаций и не вправе вмешиваться в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит закону. Не допускаются:

- проведение проверок в религиозных организациях во время богослужений, проведения религиозных обрядов, церемоний и иных культовых мероприятий;
- нарушение принятых норм поведения в молитвенных зданиях и помещениях;
- оскорбление религиозных чувств и убеждений граждан.

Незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов влечет ответственность по закону (*ст.193 КоАП РСФСР, ст.148 УК РФ*).

О предстоящей проверке надлежит уведомить руководителей религиозной организации.

Непосредственно осуществление проверки предусматривает выполнение следующих действий со стороны регистрирующего органа:

- изучение материалов регистрационного дела религиозной организации, имеющихся в регистрирующем органе заявлений и обращений граждан, сообщений печати и иных средств массовой информации, касающихся деятельности данной организации;
- запрашивание в правоохранительных, налоговых и иных государственных органах имеющейся у них информации и сведений, связанных с деятельностью проверяемой религиозной организации;
- направление по согласованию с религиозной организацией своих представителей для участия в проводимых ею мероприятиях;
- запрашивание и изучение официальной информации и иных материалов религиозной организации, касающихся ее уставной деятельности, а также ее структурных подразделений;
- получение разъяснений от руководителей и членов религиозной организации по вопросам, относящимся к уставной деятельности религиозной организации;
- совершение иных действий в пределах установленной законом компетенции регистрирующего органа.

Принятие мер по результатам проверки

Результаты проверки оформляются в виде справки, приобщаемой к регистрационному делу, хранящемуся в регистрирующем органе. О

результатах проверки информируется руководящий орган религиозной организации.

В случае выявления в ходе проверки фактов совершения религиозной организацией действий, противоречащих ее уставным целям или нарушающих действующее законодательство, регистрирующий орган информирует руководящий орган религиозной организации о допущенных нарушениях с предложением об их устранении или выносит религиозной организации письменное предупреждение.

В случаях, когда выявленные нарушения имеют характер административного правонарушения, регистрирующий орган передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случаях, когда в выявленных нарушениях имеются признаки преступления, материалы проверки направляются в прокуратуру.

В случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей ее уставным целям, и вынесения ей более двух предупреждений в письменной форме, регистрирующий орган обращается в суд с заявлением о ликвидации указанной религиозной организации (ст.33 Федерального закона "О некоммерческих организациях").

*Департамент по делам общественных
и религиозных объединений*

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

о применении органами юстиции некоторых положений Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях"

Департаментом по делам общественных и религиозных объединений изучены и обобщены запросы органов юстиции о применении некоторых положений принятого *Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях"*, поступившие в Министерство юстиции согласно инструктивному письму Минюста России от 16.10.97 г. № 08-18-207-97.

В настоящее время правоприменительная практика по реализации данного Закона не накоплена, не приняты предусмотренные им нормативные правовые акты (Правила регистрации, Правила проведения государственной религиоведческой экспертизы, Положение о порядке открытия и регистрации представительств иностранных религиозных организаций). В этой связи настоящие разъяснения подготовлены на основании действующего законодательства, Комментария к Закону и проектов соответствующих нормативных правовых актов, разработанных Министерством юстиции и Комиссией по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации, и изложены в виде ответов на поступившие вопросы.

1. Сколько человек должно состоять в религиозной группе для уведомления о ее создании органов местного самоуправления?

Закон не устанавливает минимальной численности религиозной группы, но согласно **п.3 ст.8** к моменту государственной регистрации ее в качестве местной религиозной организации она должна иметь не менее 10 участников.

2. Какие требования предъявляются к документу, подтверждающему существование религиозной группы не менее 15 лет? Что может служить доказательством достоверности этого срока?

Закон не регламентирует порядок постановки на учет в органах местного самоуправления религиозных групп, выдачи подтверждения, его форму. В этой связи целесообразно урегулировать этот порядок соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Что касается доказательств сроков существования религиозной группы, то они должны предъявляться в орган местного самоуправления самой группой в виде данных государственной регистрации и местного учета бывшего Совета по делам религий при СМ СССР, архивных материалов, судебных решений, свидетельских показаний и иных форм доказательства.

3. Все ли религиозные организации при регистрации и перерегистрации должны предъявлять подтверждение о 15-летнем существовании?

По смыслу *ст. 9* Закона доказательство о 15-летнем сроке существования должны представлять только местные религиозные организации, не имеющие подтверждения о вхождении в соответствующую централизованную религиозную организацию. На централизованные религиозные организации требование о 15-летней продолжительности деятельности не распространяется.

4. Что означает требование к участникам религиозных организаций "постоянно и на законных основаниях проживать на территории Российской Федерации"? Могут ли быть учредителями религиозной организации иностранные граждане?

Согласно *п.1 ст.6* и *п.1 ст.8* участниками религиозного объединения и организации наряду с гражданами РФ могут быть и иные лица, постоянно и на законных основаниях проживающие в РФ. Под иными лицами понимаются иностранные граждане и лица без гражданства в установленном порядке получившие разрешения на постоянное проживание и виды на жительство в Российской Федерации. В соответствии с п.1 ст. 9 учредителями религиозной организации могут быть только граждане РФ.

5. Может ли иностранный гражданин возглавлять религиозную организацию?

По смыслу *п.1 ст.8* иностранные граждане и лица без гражданства могут быть участниками религиозной организации, а следовательно, и ее руководителями, если они "постоянно и на законных основаниях проживают на территории РФ". Иностранцы граждане и лица без гражданства, временно пребывающие в РФ, возглавлять религиозную организацию не могут. В то же время согласно *п.2 ст.20* религиозные организации в установленном порядке имеют право приглашать иностранных граждан для занятия профессиональной религиозной деятельностью в данной организации, но на них также распространяется вышеуказанное положение Закона.

6. Что понимать под термином "учредитель (учредители) неправомочен" (*ст.12*)?

Под этим термином понимается несоблюдение предъявляемых Законом требований к учредителям религиозных организации (несовершеннолетие, отсутствие гражданства РФ, превышение установленных Законом правомочий для местных и централизованных организаций т.д.).

7. Может ли местная религиозная организация в соответствии со *ст.19* создавать учреждения профессионального религиозного образования?

Местные религиозные организации вправе учреждать образовательные учреждения, регистрируемые в качестве негосударственных образовательных учреждений. Что касается учреждений профессионального религиозного

образования, то согласно **п.6 ст.8** они создаются централизованными религиозными организациями.

8. Какие виды религиозных организаций могут создавать централизованные организации? Может ли централизованная организация учредить местную организацию?

Правомочность централизованной религиозной организации при создании других религиозных организаций закрепляется в **п.6 ст.8** Закона. Местная религиозная организация, как объединение граждан, создается исключительно гражданами, путем их добровольного волеизъявления. В свою очередь не менее трех местных организаций одного вероисповедания вправе создать централизованную религиозную организацию. Объединение (ассоциация, союз) религиозных организаций разных конфессий согласно **п.2 ст.121** части первой ГК РФ является некоммерческой организацией, но не имеет религиозного статуса, поскольку не может обладать главным признаком религиозного объединения - совместным исповеданием веры.

9. Может ли местная религиозная организация ликвидироваться решением вышестоящей централизованной организации?

Нет, поскольку согласно **п.1 ст.14** Закона и **п.2 ст.61** части первой ГК РФ юридическое лицо может быть ликвидировано по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то его уставом. Вместе с тем в соответствии с каноническими установлениями религиозных объединений, имеющих иерархическую структуру, например православных или католических, где образование местных организаций (приходов) происходит по благословению правящего епископа, лишение такого благословения, юридически выражающееся в отзыве из регистрирующего органа подтверждения о конфессиональной принадлежности со стороны централизованной организации, влечет прекращение деятельности местной религиозной организации в качестве структурного подразделения данной централизованной организации и лишает ее права использовать в своем наименовании реквизиты централизованной религиозной организации.

10. Где осуществляется регистрация местной религиозной организации, если ее вышестоящий орган находится за пределами РФ? Требуется ли документ, подтверждающий существование иностранной централизованной религиозной организации на соответствующей территории не менее 15 лет?

Согласно **п.2 ст.11** Закона регистрация всех местных религиозных организаций производится территориальными органами юстиции и в данном случае в регистрирующий орган должны представляться документы, предусмотренные **п.6** настоящей статьи. Подтверждение иностранной религиозной организации не равнозначно подтверждению централизованной религиозной организации и создаваемая местная организация не может быть зарегистрирована в качестве юридического лица, если она действовала менее 15

лет. В то же время, если на территории РФ была зарегистрирована централизованная религиозная организация, имеющая религиозный центр за границей, то она сама по смыслу **п.1 ст.13** уже не является иностранной религиозной организацией и вправе выдавать соответствующие подтверждения своим структурным подразделениям на территории РФ.

11. Могут ли местные религиозные организации, не прошедшие перерегистрацию, учреждать централизованные организации?

Нет, поскольку предварительно они должны оформить статус местной религиозной организации посредством государственной перерегистрации.

12. Как оформляются представляемые в регистрирующий орган сведения об основах вероучения религиозной организации?

Согласно **п.5 ст.11** сведения об основах вероучения представляются каждой религиозной организацией в установленном Законом объеме. В случае регистрации местных религиозных организаций, входящих в централизованную организацию с единым вероучением, например Русская православная церковь, возможно представление соответствующего "типового" документа.

13. Из ст.10 Закона не вытекает, что религиозная организация обязана указывать в своем уставе территорию ее деятельности. Как тогда учитывается территориальная сфера деятельности?

Согласно **п.2 ст.52** части первой ГК РФ и **ст.10** Закона в уставе юридического лица указывается его место нахождения и не устанавливаются территориальные пределы его функционирования. В то же время и не запрещается это зафиксировать в соответствии с институциональной и иерархической структурой религиозной организации. По смыслу Закона территориальной сферой деятельности местной религиозной организации является территория соответствующего городского, сельского или иного поселения (**п.3 ст.8**), а централизованной организации - территория субъектов Российской Федерации, где имеются входящие в ее состав местные организации (**п.3 ст.11**).

14. Может ли жилое помещение являться юридическим адресом религиозной организации?

Согласно **п.3 ст.288** части первой и **п.2 ст.671** части второй ГК РФ жилое помещение может использоваться только для проживания граждан и размещение в нем организаций не допускается. В соответствии с **п.2 ст.16** богослужения, религиозные обряды и церемонии могут совершаться в жилых помещениях, но по смыслу **п.1 ст.7** помещения для этих целей могут представляться только участниками религиозной группы.

Использование жилого помещения в качестве юридического адреса не запрещается. Но при этом религиозная организация должна уведомить

регистрирующий орган, являющийся согласно Закону и контролирующим органом, о месте своего фактического нахождения.

15. Может ли местная религиозная организация, ранее зарегистрировавшая свой устав в качестве автономной организации, вступить в существующую централизованную организацию и при перерегистрации представить подтверждение о принадлежности к ней?

Да, может. При этом согласно **п.3 ст.27** Закона она должна внести соответствующее дополнение в устав и зафиксировать в нем принадлежность к данной централизованной организации.

16. Какова процедура перерегистрации религиозных организаций? В чем заключается ежегодная перерегистрация религиозной организации, не имеющей документа о 15-летнем существовании?

Согласно **ст. 27** Закона религиозные организации, ранее зарегистрировавшие свои уставы, должны привести их в соответствие с Законом и до 31 декабря 1999 г. пройти государственную перерегистрацию. В этой связи данную процедуру следует рассматривать как внесение изменений и дополнений в устав и проводить ее в соответствии с **п.11 ст.11** Закона. При этом согласно **п.3 ст.27** Закона не подлежат перерегистрации религиозные организации, в отношении которых имеются основания для их ликвидации либо запрета деятельности.

Что касается процедуры ежегодной перерегистрации религиозных организаций, не имеющих подтверждения от централизованной религиозной организации или подтверждения о 15-летнем сроке своего существования, то она Законом не установлена. Но при этом Закон не требует, чтобы такая религиозная организация ежегодно переоформляла и представляла в регистрирующий орган все, предусмотренные в **ст.11**, документы. В этой связи полагаем возможным, чтобы религиозная организация после первичной перерегистрации ежегодно информировала регистрирующий орган о продолжении своей деятельности в объеме сведений, включаемых в государственный реестр. Если у регистрирующего органа не будет оснований на Законе претензий к деятельности указанной организации, он может продлить срок действия выданного свидетельства или выдать новое с прежним регистрационным номером. Одновременно полагаем, что требование **ст.27** о ежегодной перерегистрации ранее зарегистрированных религиозных организаций и ущемление в этот период их прав противоречит **ст.54** Конституции РФ, согласно которой закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

*Департамент по делам общественных
и религиозных объединений*

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства юстиции
Российской Федерации от 8 октября
1998 г. № 140 Зарегистрировано
22.10.98г. Регистрационный № 1639

ПОЛОЖЕНИЕ

*об Экспертном совете для проведения
государственной религиоведческой экспертизы
при Министерстве юстиции Российской
Федерации*

1. Экспертный совет для проведения государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации (далее именуется – Совет) создается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 565 "О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998. № 23, ст. 2560) с целью проведения государственной религиоведческой экспертизы при государственной регистрации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации.

Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Порядком проведения государственной религиоведческой экспертизы и настоящим Положением.

Состав Совета формируется из представителей органов государственной власти, ученых – религиоведов, специалистов в области государственно – церковных отношений и утверждается Министром юстиции Российской Федерации.

2. Государственная религиоведческая экспертиза (далее именуется – экспертиза) проводится в случаях, предусмотренных пунктом 8 статьи 11 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125 – ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39, ст. 4465), по запросам Департамента по делам общественных и религиозных объединений Министерства юстиции Российской Федерации или

территориальных органов юстиции Российской Федерации (далее именуются – регистрирующие органы).

3. Основными задачами Совета при проведении экспертизы являются:

– определение религиозного характера регистрируемой организации на основании представленных учредительных документов, сведений об основах ее вероучения и соответствующей ему практики;

– проверка и оценка достоверности сведений, содержащихся в представленных религиозной организацией основах вероучения и иных документах;

– разъяснение иных, возникающих при осуществлении государственной регистрации религиозных организаций вопросов, требующих экспертной оценки.

4. Запрос о проведении экспертизы направляется в Совет регистрирующим органом с приложением копий предусмотренных статьей 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" документов, представляемых религиозной организацией для государственной регистрации.

В своем запросе регистрирующий орган должен обосновать необходимость проведения экспертизы, а также определить вопросы, – требующие экспертной оценки. В случае, если запрос регистрирующего органа не основан на законе, он не подлежит рассмотрению, о чем Совет уведомляет регистрирующий орган.

5. Запросы регистрирующего органа, поступившие на экспертизу документы, иные материалы, используемые при ее проведении, учитываются в установленном порядке. Датой представления документов является дата их фактического поступления в Совет.

6. Экспертиза производится в течение 3 месяцев с даты поступления запроса в Совет. В случае необходимости получения разъяснений по представленным документам от религиозных организаций, а также дополнительных материалов и информации по линии дипломатических учреждений Российской Федерации в иностранных государствах, органов исполнительной власти срок проведения экспертизы может быть продлен на месяц с уведомлением об этом регистрирующего органа.

7. В процессе своей деятельности Совет вправе запрашивать и получать от органов исполнительной власти, общественных и религиозных организаций информацию, необходимую для проведения экспертизы, по вопросам, находящимся в их ведении.

8. Экспертные заключения по поручению председателя Совета, его заместителя или секретаря готовятся членами Совета и выносятся на рассмотрение Совета. В качестве консультантов к работе Совета могут привлекаться специалисты, не являющиеся его членами, а также представители религиозных организаций.

9. Рассмотрение запроса регистрирующего органа, касающегося конкретной религиозной организации, производится, как правило, в присутствии ее полномочного представителя, заблаговременно приглашаемого на соответствующее заседание Совета. В случае неявки представителя религиозной организации на заседание Совета экспертное заключение может быть принято в его отсутствие.

10. По результатам проведения экспертизы представленных документов Совет принимает экспертное заключение, содержащее обоснованные выводы в отношении возможности (невозможности) признания организации в качестве религиозной и достоверности сведений относительно основ ее вероучения и соответствующей ему практики. Экспертное заключение считается принятым, если оно одобрено большинством членов Совета.

Экспертное заключение подписывается председателем Совета или в его отсутствие заместителем и в письменной форме направляется регистрирующему органу с приложением копий материалов, использованных при проведении экспертизы, и протокола соответствующего заседания Совета.

11. Порядок работы Совета определяет его председатель в соответствии с настоящим Положением. Заседания Совета проводятся по мере необходимости и считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины его членов.

12. Совет имеет бланк и штамп со своим наименованием.

УТВЕРЖДЕН

приказом Министерства юстиции
Российской Федерации от 8 октября 1998 г.
№ 140

СОСТАВ

**Экспертного совета для проведения государственной
религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции**

Российской Федерации

- Мчедлов М.П.** — директор Исследовательского центра "Религия в современном обществе" Российского независимого института социальных и национальных проблем (председатель Совета)
- Максимов Н.Ф.** — главный специалист Департамента по делам общественных и религиозных объединений Министерства юстиции Российской Федерации (секретарь Совета)
- Балагушкин Е.Г.** — старший научный сотрудник Института философии Российской академии наук
- Кантеров И.Я.** — профессор кафедры философии Института переподготовки и повышения квалификации преподавателей гуманитарных и социальных наук Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова
- Михайлов Г.А.** — начальник отдела по связям с религиозными организациями Департамента по взаимодействию с Государственной Думой Аппарата Правительства Российской Федерации (по согласованию)
- Одинцов М.И.** — заместитель заведующего кафедрой религиоведения Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации
- Полосян В.С.** — советник Комитета по делам общественных объединений и религиозных организаций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
- Пучков П.И.** — заведующий Центром по изучению религий и этноконфессиональному картографированию Института этнологии и антропологии им. Н.Н.Миклухо-Маклая Российской академии наук
- Пчелинцев А.В.** — директор Института религии и права
- Рудкевич Е.Д.** — старший научный сотрудник Института социологии Российской академии наук
- Рыбаков Р.Б.** — директор Института востоковедения Российской академии наук
- Щапов Я.Н.** — руководитель центра истории религии и церкви Института российской истории Российской академии наук

Таблица 1

СВЕДЕНИЯ

о государственной регистрации уставов религиозных объединений в Российской Федерации
(по данным Министерства юстиции Российской Федерации)

№ п/п	Наименование конфессии	за 1997 г.					Зарегистрировано на 1 января 1998 г.									
		Всего на 1 янв 1992	Всего на 1 янв 1993	Всего на 1 янв 1994	Всего на 1 янв 1995	Всего на 1 янв 1996	Всего на 1 янв 1997	Заре-гис-тиро-вано	Отка-зано в ре-гис-трации	В том числе:						
		4	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1	Русская православная церковь	2880	4566	5559	6414	7195	8002	651	27	8653	77	8061	38	329	141	7
2	Российская православная свободная церковь	32	57	69	75	98	118	13	1	131	7	114	-	4	5	1
3	Истинно-православная церковь	6	11	18	24	26	54	38	2	92	4	81	-	-	7	-
4	Украинская православная церковь - Киевский Патриархат	-	-	1	3	6	9	-	-	9	1	6	1	-	-	1
5	Старообрядцы	51	87	120	137	164	185	18	-	203	5	195	1	1	1	-
	в том числе:															
	Русская православная старо-обрядческая церковь	28	43	64	70	88	103			111	2	108	-	-	1	-
	Древлеправославная церковь	11	23	25	33	36	38			39	1	36	1	1	1	-
	Поморская церковь	10	17	26	29	31	35			40	2	38	-	-	-	-
	Другие согласия	2	4	5	5	9	9			9	-	9	-	-	-	-

Таблица 1. Сведения о государственной регистрации уставов религиозных объединений в РФ

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
6	Римско-католическая церковь	37	73	138	163	183	206	17	1	223	2	208	3	2	1	7
7	Греко-католическая церковь	-	-	-	-	1	1	-	-	1	-	1	-	-	-	-
8	Армянская апостольская церковь	13	22	25	28	29	34	2	-	36	2	34	-	-	-	-
9	Ислам	1216	1732	2037	2294	2494	2738	153	6	2891	51	2734	106	-	-	-
10	Буддизм	24	52	79	92	124	149	11	-	160	8	145	1	2	4	4
11	Иудаизм	26	40	61	72	80	85	11	1	96	3	87	4	-	2	2
	в том числе:															
	ортодоксальный	15	24	36	43	50	53			63	2	55	4	-	2	2
	прогрессивный (реформатский)	11	16	25	29	30	32			33	1	32	-	-	-	-
12	Евангельские христиане-баптисты	264	432	550	622	677	717	33	5	750	33	667	2	-	48	48
13	Совет церквей ЕХБ	6	11	16	19	32	35	4	-	39	-	29	-	-	10	10
14	Адвентисты седьмого дня	72	114	156	182	222	271	52	9	323	15	306	1	-	1	1
15	Лютеране	40	75	92	121	141	159	18	0	177	5	167	-	-	5	5
	в том числе:															
	Евангелическо-лютеранская Церковь									102	3	96	-	-	3	3
	Единая евангелическо-лютеранская церковь России									36	1	35	-	-	-	-
	Ингерманландская евангелическо-лютеранская церковь									30	1	29	-	-	-	-
	Другие лютеранские церкви									9	-	7	-	-	2	2

Продолжение таблицы 1

№ п/п	Наименование конфессии	Всего на 1 янв 1992	Всего на 1 янв 1993	Всего на 1 янв 1994	Всего на 1 янв 1995	Всего на 1 янв 1996	Всего на 1 янв 1997	за 1997 г.		Зарегистрировано на 1 января 1998 г.	В том числе:					
								Зарегистровано	Отказано в регистрации		Религиозные центры и управления	Религиозные общности	Духовные образы и иконы	Монастыри и подворья	Братства и сестричества	Миссии
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
16	Христиане веры евангельской - пятидесятники	30	114	192	256	351	445	79	10	524	23	445	4	-	-	52
17	Церкви полного евангелия	-	-	-	-	15	43	24	2	67	1	65	-	-	-	1
18	Харизматические церкви	13	52	80	132	136	144	2	-	146	3	128	-	-	-	15
19	Евангельские христиане	26	37	-	190	248	335	62	9	397	2	354	-	-	-	41
20	Евангельские христиане в духе апостолов	4	12	-	21	22	22	2	-	24	1	23	-	-	-	-
21	Евангелические церкви	1	11	-	15	23	23	2	1	25	1	23	-	-	-	1
22	Новополостольская церковь	6	24	-	41	61	64	3	2	67	12	55	-	-	-	-
23	Методистская церковь	2	14	-	37	48	61	3	3	64	3	57	-	-	-	4
24	Реформатская церковь	-	3	-	4	6	7	-	-	7	1	5	-	-	-	1
25	Пресвитерианская церковь	7	30	74	106	129	153	13	-	166	3	159	-	-	-	4
26	Свидетели Иеговы	1	44	72	105	129	144	62	24	206	1	205	-	-	-	-
27	Меннониты	-	-	1	1	1	1	1	-	2	-	2	-	-	-	-
28	Англиканская церковь	-	1	1	1	1	1	-	-	1	-	1	-	-	-	-
29	Армия спасения	1	1	2	4	4	4	-	-	4	-	-	-	-	-	4

Таблица 1. Сведения о государственной регистрации уставов религиозных объединений в РФ

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
30	Церковь Иисуса Христа святых последних дней (Мормоны)	1	1	4	7	9	11	3	2	14	1	13	-	-	-	-
31	Церковь объединения (Муня)	-	1	1	5	7	10	-	1	10	1	9	-	-	-	-
32	Неденоминированные христианские церкви	37	86	132	143	213	232	27	13	259	-	106	1	-	-	152
33	Духовные христиане-молокане	3	3	12	15	15	16	-	-	16	2	14	-	-	-	-
34	Духоборцы	1	2	2	2	2	2	-	-	2	1	1	-	-	-	-
35	Вайшнавы (Сознание Кришны)	23	58	87	103	112	113	7	1	120	1	117	-	-	-	2
36	Вера Бахаи	5	8	13	18	20	21	-	-	21	1	20	-	-	-	-
37	Духовные христиане-трезвенники (Чуриковцы)	1	2	4	4	4	4	-	-	4	-	4	-	-	-	-
38	Евангельские христиане-трезвенники	-	1	1	1	1	1	-	-	1	-	1	-	-	-	-
39	Российская православная католическая церковь	-	-	-	-	2	4	-	-	4	-	4	-	-	-	-
40	Церковь Божией Матери Державная	-	3	3	4	4	9	7	1	16	1	15	-	-	-	-
41	Церковь последнего завета	-	-	-	1	2	8	4	2	12	-	12	-	-	-	-
42	Индуизм	-	-	1	3	3	3	-	-	3	-	3	-	-	-	-
43	Тантристы	-	-	2	2	3	3	-	-	3	-	3	-	-	-	-
44	Даосизм	-	-	-	6	9	10	-	-	10	1	7	-	-	-	2
45	Сайентистская церковь (христианская наука)	-	-	1	2	2	2	-	-	2	-	2	-	-	-	-
46	Сайентологическая церковь	-	-	-	1	1	1	-	-	1	-	1	-	-	-	-
47	Христиане-иудействующие	-	-	-	-	-	2	-	-	2	-	1	-	-	-	1

Продолжение таблицы 1

№ п/п	Наименование конфессии	Зарегистрировано на 1 января 1998 г.								В том числе:						
		за 1997 г.		Всего на 1 янв 1997	Всего на 1 янв 1996	Всего на 1 янв 1995	Всего на 1 янв 1994	Всего на 1 янв 1993	Всего на 1 янв 1992	Религиозные центры и управления	Религиозные общест-ва	Духовные образо-ватели	Монастыри и подворья	Братства и сестричье	Миссии	
		Заре-гис-тиро-вано	Отка-зано в ре-гис-трации													
48	Квакеры	-	-	1	1	1	1	1	1	1	-	-	-	-		
49	Духовное единство (толстовцы)	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	-	-	-		
50	Живая этика (рериховцы)	-	1	1	1	1	1	1	1	1	2	-	-	-		
51	Зороастризм	-	1	1	1	1	1	1	1	2	2	-	-	-		
52	Караимы	-	-	-	-	-	-	3	-	3	1	2	-	-		
53	Ассирийская церковь	-	-	-	-	-	-	-	1	2	2	-	-	-		
54	Сикхи	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	-	-	-		
55	Колты	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-		
56	Явчички	2	2	4	7	10	10	10	10	2	8	-	-	-		
57	Шаманизм	-	-	2	2	2	2	2	2	3	3	-	-	-		
58	Иные верования	2	3	4	5	5	6	6	6	6	6	-	-	-		
	Итого:	4846	7788	9824	11532	13073	14688	1329	123	16017	277	14719	162	338	156	365

Содержание

От составителя	3
Конституция Российской Федерации (извлечения)	5
Федеральный Закон "О свободе совести и о религиозных объединениях"	7
Уголовный кодекс Российской Федерации (извлечения)	27
О статусе военнослужащих. Федеральный закон РФ (извлечения)	31
Постановление о порядке регистрации, открытия и закрытия в РФ представительства иностранных религиозных организаций.	32
Положение о порядке регистрации, открытия и закрытия в РФ представительств иностранных религиозных организаций.	33
Постановление о порядке проведения религиозоведческой экспертизы	37
Порядок проведения религиозоведческой экспертизы	38
Приказ Министерства юстиции РФ «Об утверждении правил рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции РФ»	41
Правила рассмотрения заявлений о государственной регистрации религиозных организаций в органах юстиции РФ	42
Письмо Минюста РФ от 24 декабря 1997 г.	55
Методические рекомендации по осуществлению органами юстиции контрольных функций в отношении религиозных организаций	56
Методические рекомендации о применении органами юстиции некоторых положений Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях"	61
Положение об Экспертном совете для проведения государственной религиозоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации. Утверждено приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 8 октября 1998 г.	66
Состав Экспертного совета для проведения государственной религиозоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации. Утверждено приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 8 октября 1998 г.	69
Таблица I. Сведения о государственной регистрации уставов религиозных объединений в РФ	70

Для заметок

